

Na temelju članka 54. stavka 3. Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine 127/19 i 57/22) i članka 41. točke 34. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22), Gradska skupština Grada Zagreba, na 26. sjednici, 7. rujna 2023., donijela je

MJERE
za smanjivanje razina prizemnog ozona
na području Grada Zagreba za razdoblje od 2023. do 2028.

1. UVOD

1.1. ZAKONSKA OSNOVA I RAZLOZI DONOŠENJA

Na području Grada Zagreba, kao i cijele Republike Hrvatske, trajno je prisutan problem epizodnih stanja povišene koncentracije prizemnog ozona (O₃) u ljetnim mjesecima. Od uspostave mjerenja na postaji Zagreb-3 svake se godine bilježi prekoračenje dugoročnog cilja (DC) za ozon. Broj dana prekoračenja ciljne vrijednosti (CV) znatno varira iz godine u godinu te je u većini godina broj dana prekoračenja CV-a veći od 25 dana godišnje. Posljedično, u većini godina je i broj dana prekoračenja usrednjen na tri godine veći od 25, zbog čega je tih godina kvaliteta zraka druge kategorije s obzirom na onečišćenje prizemnim ozonom.

Sukladno članku 54. Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine 127/19 i 57/22; dalje u tekstu: Zakon) ako je utvrđeno da je prekoračena razina ciljne vrijednosti za prizemni ozon ili je utvrđeno da su razine prizemnog ozona u zraku jednake ili ispod ciljnih vrijednosti za prizemni ozon, ali veće od dugoročnih ciljeva, donose se mjere za smanjivanje razina prizemnog ozona. Na području Grada Zagreba u 2021. godini prekoračena je ciljna vrijednost i dugoročni cilj za prizemni ozon. Rok za donošenje mjera za smanjivanje razina prizemnog ozona je 18 mjeseci od kraja godine u kojoj je utvrđeno prekoračenje.

Sukladno članku 54. Zakona, mjere za smanjivanje razina prizemnog ozona donosi Gradska skupština Grada Zagreba za svoje administrativno područje. Sukladno obvezi propisanoj istim članom, tijekom izrade Mjera za smanjivanje razina prizemnog ozona na području Grada Zagreba za razdoblje od 2023. do 2028. (dalje u tekstu: Mjere za prizemni ozon), Grad Zagreb ostvario je suradnju s jedinicama lokalne samouprave koje pripadaju istom području upravljanja kvalitetom zraka, radi harmonizacije mjera. Prema Uredbi o određivanju zona i aglomeracija prema razinama onečišćenosti zraka na teritoriju Republike Hrvatske (Narodne novine 1/14), Grad Zagreb pripada aglomeraciji Zagreb (oznaka HR ZG), području upravljanja kvalitetom zraka kojem pripadaju i jedinice lokalne samouprave: Grad Dugo Selo, Grad Samobor, Grad Sveta Nedelja, Grad Velika Gorica, Grad Zaprešić.

U zonama i aglomeracijama za koje je utvrđeno da je razina ciljne vrijednosti za prizemni ozon prekoračena provode se mjere smanjivanja onečišćenosti zraka definirane programom iz članka 16. Zakona i mjerama za smanjivanje razina prizemnog ozona iz članka 54. stavka 2. Zakona, ako je to moguće ostvariti pomoću mjera koje ne zahtijevaju nerazmjerne troškove.

1.2. METODOLOGIJA IZRADE DOKUMENTA

Zakonom, kao ni podzakonskim aktima, nije propisan sadržaj dokumenta iz članka 54. stavka 2. Zakona kojim se donose Mjere za prizemni ozon.

Sukladno Projektnom zadatku, sadržaj Mjera za prizemni ozon odgovara sljedećim zahtjevima:

➤ *Definirati mjere za smanjivanje razina prizemnog ozona, obveznike/nositelje provedbe mjera, način i rokove izvršavanja mjera, procijeniti sredstva potrebna za provedbu i*

redosljed korištenja sredstava, a sve kako bi se ubuduće djelovalo na razine prizemnog ozona i osiguralo postizanje ciljnih vrijednosti (CV), odnosno dugoročnih ciljeva (DC) na području Grada Zagreba. U okviru procjene potencijala mjera treba analizirati i preporučiti one koje bi bile učinkovite za kontrolu i smanjenje emisija iz sektora koji pridonose emisijama i prekoračenju CV-a i DC-a za prizemni ozon.

➤ *Nacrt prijedloga mjera za prizemni ozon treba razmotriti i odabrati one koje imaju potencijal osigurati smanjenje razina prizemnog ozona na području Grada Zagreba. Također, potrebno je predložiti mjere za smanjenje razine prizemnog ozona u drugim gradovima aglomeracije HR ZG (Zaprešić, Samobor, Dugo Selo, Velika Gorica i Sveta Nedelja) kako bi se postigao njihov pozitivan sinergijski, odnosno kumulativni učinak na kvalitetu zraka tijekom istovremene provedbe.*

➤ *Mjere za smanjivanje razina prizemnog ozona odnose se na:*

- *mjere usmjerene na smanjenje emisija iz prometa,*
- *mjere usmjerene na smanjenje emisija hlapivih organskih spojeva (HOS) iz industrije ili iz uređaja za skladištenje i pretakanje motornih goriva na benzinskim postajama i terminalima,*

- *mjere usmjerene na smanjenje emisija iz kućanstava,*
- *mjere iz područja prostornog planiranja,*
- *posebne mjere čiji je cilj zaštita osjetljivih skupina stanovništva, uključujući i djecu:*
 - *informiranje i edukacija stanovništva o načinu nastanka, prijenosa i kontrole onečišćenja zraka prizemnim ozonom*

- *obavješćivanje građana putem medija o pojavi i prestanku prekoračenja praga obavješćivanja i praga upozorenja za prizemni ozon, uz preporuku ponašanja i provođenja posebnih mjera zaštite sukladno Zakonu o zaštiti zraka i pripadajućim mu propisima. Analiza i odabir aktivnosti ograničenja i zabrane koje bi bile učinkovite u smanjivanju rizika za pojavu, trajanje ili ozbiljnost takvih prekoračenja*

- *provedba protokola o postupanju svih uključenih sudionika u slučaju prekoračenja praga obavješćivanja i praga upozorenja za prizemni ozon, osiguravanje informacija i preporuka ponašanja od mjerodavnih tijela za zdravstvo i javno zdravstvo vezanih uz učinke kvalitete zraka na zdravlje ljudi, sukladno posebnom propisu*

- *informiranje građana o postupanju i preporukama za zaštitu od vrućina, u slučaju opasnosti od toplinskog vala (sukladno Protokolu Ministarstva zdravstva)*

- *ozelenjivanje pojaseva uz prometnice u blizini osjetljivih receptora (objekata poput vrtića, škola, bolnica, domova za starije osobe)*

- *postavljanje nadstrešnica za pružanje zaštite građana od izravne sunčeve svjetlosti na stajalištima javnog gradskog prijevoza.*

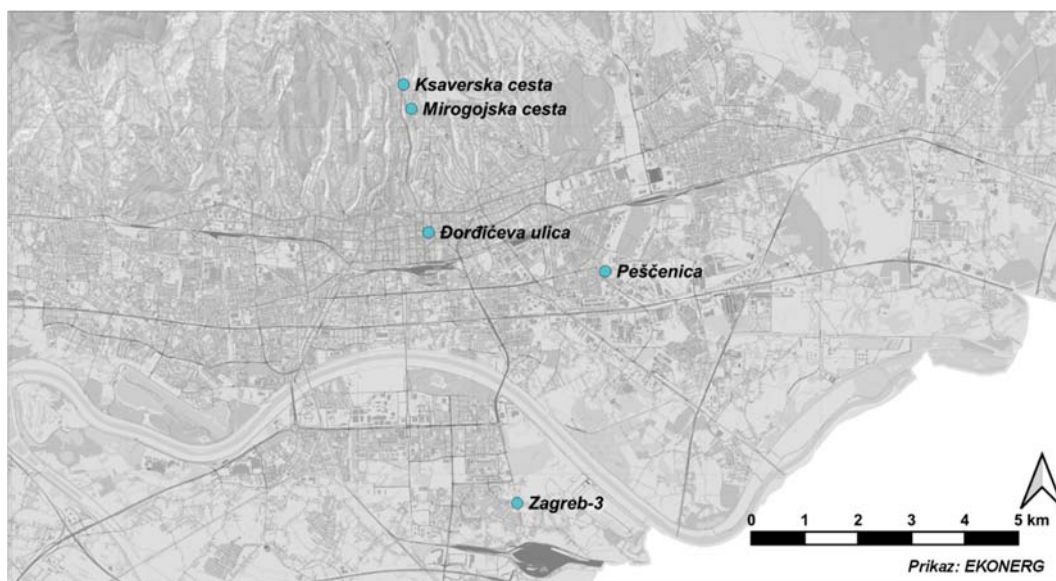
Zbog složene problematike smanjivanja razina prizemnog ozona mjere su usklađene s prijedlogom mjera koje mogu pridonijeti određenom smanjenju koncentracija prizemnog ozona na području aglomeracije HR - ZG, a koje je predložilo Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja.

2. RAZINA ONEČIŠĆENOSTI ZRAKA PRIZEMNIM OZONOM NA PODRUČJU GRADA ZAGREBA

Na području Grada Zagreba koncentracije prizemnog ozona u zraku pratile su se referentnom mjernom metodom na:

- postaji državne mreže: Zagreb-3,
- postajama gradske mreže: Đorđićeva ulica, Ksaverska cesta, Peščenica
- postaji posebne namjene: Mirogojska cesta.

Lokacije mjernih postaja prikazane su na sl. 2-1.



Sl. 2-1: Lokacije mjernih postaja za praćenje prizemnog ozona na području Grada Zagreba

Ciljna vrijednost je razina onečišćenosti određena radi izbjegavanja, sprječavanja ili umanjivanja štetnih učinaka na ljudsko zdravlje i/ili okoliš u cjelini koju treba, ako je to moguće, dostići u zadanom razdoblju. Dugoročni je cilj razina onečišćenosti koju treba postići u duljem razdoblju, osim kada to nije moguće postići razmjernim mjerama, radi osiguranja učinkovite zaštite ljudskog zdravlja i okoliša.

Kategorija kvalitete zraka za prizemni ozon utvrđuje se usporedbom razine onečišćenosti s ciljnom vrijednosti za prizemni ozon. Prema Pravilniku o praćenju kvalitete zraka (Narodne novine 72/20), za ocjenjivanje razine onečišćenosti zraka za prizemni ozon nužno je ispuniti i zahtjev za obuhvatom od 90 % podataka tijekom ljeta.

Parametri onečišćenja zraka za prizemni ozon, određeni Uredbom o razinama onečišćujućih tvari u zraku (Narodne novine 77/20), prikazani su u tab. 2-1. U napomeni je opisan statistički parametar koji se koristi za usporedbu s ciljnom vrijednosti i dugoročnim ciljem.

Tab. 2-1: Ciljna vrijednost i dugoročni cilj za prizemni ozon za zaštitu zdravlja ljudi

| Cilj | Vrijeme usrednjavanja | Ciljna vrijednost | Napomena |
|--------------------------|---|---|--|
| Ciljna vrijednost | Najviša dnevna osmosatna srednja vrijednost * | 120 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ne smije biti prekoračena više od 25 dana u kalendarskoj godini usrednjeno na tri godine | Ako se prosjeci za tri ili pet godina ne mogu odrediti na temelju potpunog i uzastopnog niza godišnjih podataka, minimum godišnjih podataka potrebnih za provjeru sukladnosti s ciljnim vrijednostima je: - za ciljnu vrijednost za zaštitu zdravlja ljudi: valjani podaci za jednu godinu - za ciljnu vrijednost za zaštitu vegetacije: valjani podaci za tri godine. |

| Cilj | Vrijeme usrednjavanja | Ciljna vrijednost | Napomena |
|--|--|-----------------------|--|
| Dugoročni cilj | Najviša dnevna osmosatna srednja vrijednost* u kalendarskoj godini | 120 µg/m ³ | Napredak u postizanju dugoročnog cilja, uzimajući 2020. kao mjerilo, preispituje se u okviru UNECE - ove (Gospodarska komisija Ujedinjenih naroda za Europu) Konvencije o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka iz 1979. |
| * <i>Maksimalna dnevna osmosatna srednja koncentracija određuje se pomoću pomičnih osmosatnih prosjeka koji se izračunavaju na temelju satnih podataka koji se ažuriraju svaki sat. Svaki osmosatni prosjek izračunat na taj način pripisuje se danu u kojem završava, tj. prvo razdoblje izračuna za bilo koji dan obuhvaća razdoblje od 17 sati prethodnog dana do 1 sat tog dana; posljednje razdoblje izračuna za bilo koji dan razdoblje je od 16:00 sati do 24:00 sata tog istog dana.</i> | | | |

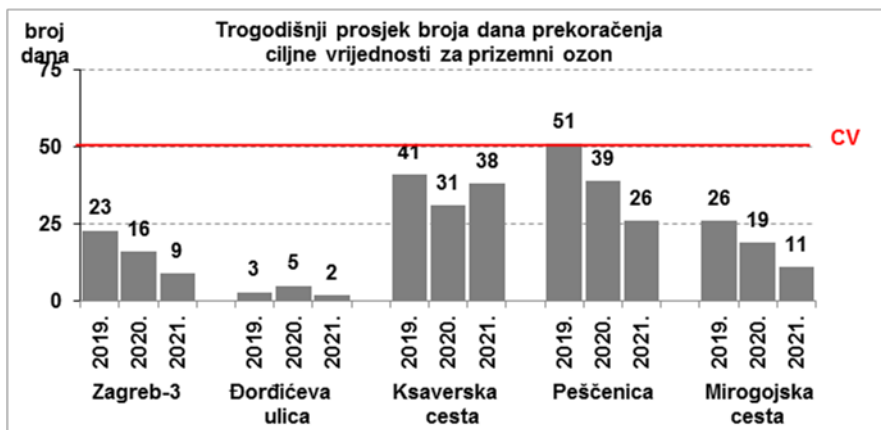
Na području Zagreba u 2019., 2020. i 2021. zrak je bio prve kategorije s obzirom na razine prizemnog ozona na mjernim postajama Zagreb-3, Đorđićeva ulica i Mirogojska cesta, a na lokacijama Ksaverska cesta i Peščenica bio je druge kategorije, kao što je prikazano u tab. 2-2. Stanje kvalitete zraka iskazano je prema broju dana prekoračenja ciljne vrijednosti za prizemni ozon usrednjeno na tri godine, što znači da je u 2019. godini iskazano za srednji broj prekoračenja u 2017., 2018. i 2019. godini.

Tab. 2-2: Stanje kvalitete zraka s obzirom na prekoračenje ciljne vrijednosti za prizemni ozon u razdoblju 2019.-2021.

| Mjerna postaja | 2019. | 2020. | 2021. |
|---|---------------|---------------|---|
| Zagreb-3 | 1. kategorija | 1. kategorija | 1. kategorija |
| Đorđićeva ulica | 1. kategorija | 1. kategorija | 1. kategorija* (nedovoljan obuhvat podataka u 2021.) |
| Ksaverska cesta | 2. kategorija | 2. kategorija | 2. kategorija |
| Peščenica | 2. kategorija | 2. kategorija | 2. kategorija |
| Mirogojska cesta | 1. kategorija | 1. kategorija | 1. kategorija |
| <i>Izvor podataka: Godišnja izvješća dostupna na mrežnim stranicama http://iszz.azo.hr/iskzl/</i> | | | |

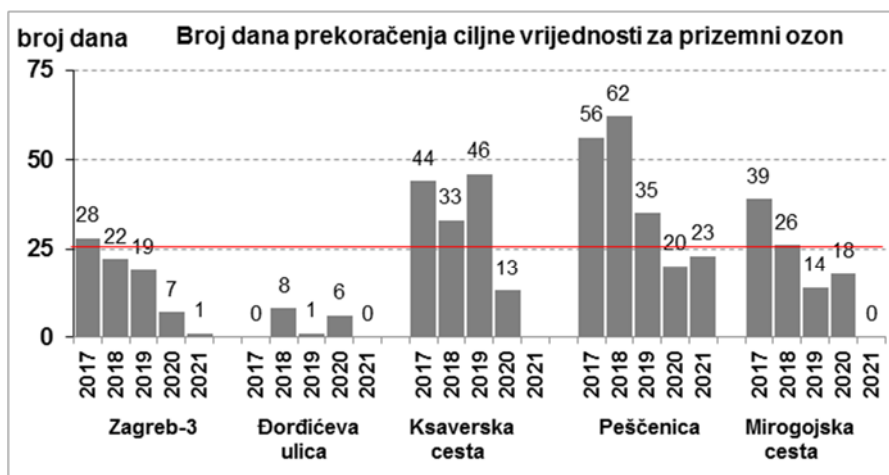
Vrijednosti trogodišnjih prosjeka broja dana prekoračenja ciljne vrijednosti prikazane su na sl. 2-2 za 2019., 2020. i 2021. godinu. Za 2019. godinu vrijednost je izračunata kao aritmetička sredina broja dana prekoračenja u 2017., 2018. i 2019. godini. Na mjernoj postaji u Đorđićevoj ulici u 2021. godini obuhvat podataka ljeti bio je 62 %, što je utjecalo na zabilježeni broj prekoračenja u toj godini pa stoga ima utjecaja i na trogodišnji srednjak.

Broj dana prekoračenja dugoročnog cilja za prizemni ozon u pojedinim godinama prikazan na sl. 2-3. upućuje na veliku međugodišnju varijabilnost onečišćenja zraka prizemnim ozonom, što je posljedica meteoroloških uvjeta tijekom ljeta.



Izvor podataka: Godišnja izvješća <http://iszz.azo.hr/fiskzl/> Prikaz: EKONERG

Sl. 2-2: Broj dana prekoračenja ciljne vrijednosti za prizemni ozon u razdoblju 2019. - 2021.



Izvor podataka: Godišnja izvješća <http://iszz.azo.hr/fiskzl/> Prikaz: EKONERG

Sl. 2-3: Broj dana prekoračenja dugoročnog cilja u razdoblju 2017.- 2021.

3. PODRIJETLO ONEČIŠĆENJA

Prizemni ozon (O_3) sekundarna je onečišćujuća tvar koja nastaje fotokemijskim reakcijama u atmosferi te njegovo stvaranje osim o prekursorima ozona, dušikovim oksidima (NO_x) i hlapivim organskim spojevima (HOS), ovisi i o meteorološkim uvjetima. Složeni međusobni odnos prekursora utječe i na stopu stvaranja i razgradnje prizemnog ozona.

Ovisnost stvaranja O_3 o koncentracijama NO_x i HOS-a u atmosferi složena je i nelinearna. U uvjetima u kojima su razine HOS-a visoke, a razine NO_x niske, proces nastanka O_3 ovisi o emisiji NO_x , pa više NO_x znači više O_3 . Ali pri višim emisijama NO_x , što je uobičajen slučaj u mnogim gradovima diljem svijeta, sustav može postati zasićen s NO_x , pa više NO_x ne stvara više prizemnog ozona. Zapravo, događa se suprotno: dodatni NO_x služi kao ponor za OH radikale, usporavajući oksidaciju HOS-a i potiskujući proizvodnju ozona. Ti fotokemijski procesi imaju važne implikacije na odnos između emisija i kvalitete zraka jer, pod ovim uvjetima, niže emisije NO_x zapravo mogu dovesti do viših razina prizemnog ozona. To uzrokuje dobro dokumentirani učinak vikenda jer koncentracije O_3 rastu vikendom zbog nižih razina NO_x prouzročenih smanjenjem prometa.

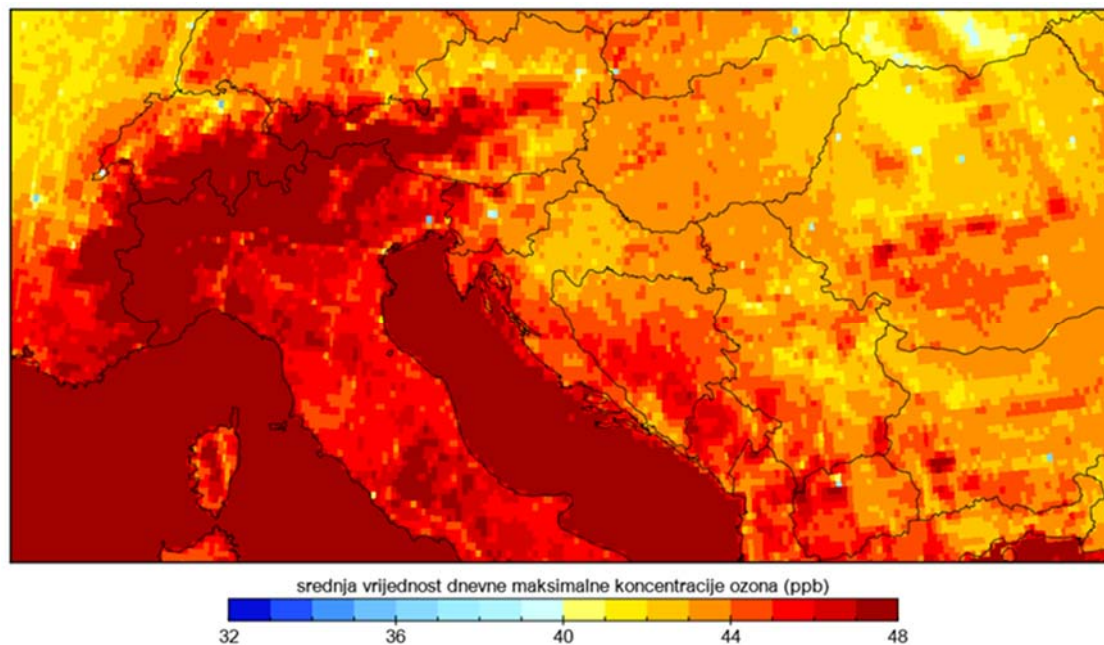
Zbog prirode nastanka koncentracije prizemnog ozona nisu najviše u središtu grada (Đorđićeva ulica), nego na njegovim rubovima (Zagreb-3, Ksaverska cesta, Mirogojska cesta, Peščenica), kao što se vidi na sl. 2-3.

S obzirom na to da stvaranje O₃ ovisi o Sunčevu zračenju, koncentracije O₃ imaju iznimnu sezonsku varijabilnost, a epizodna stanja povišenih koncentracija javljaju se samo u toplom dijelu godine. Stvaranju prizemnog ozona posebno pogoduju dulja razdoblja stagnacije zraka i vrućine. Učestalost pojave epizoda povišenih razina O₃ (broj prekoračenja ciljne vrijednosti) znatno varira od godine do godine i ponajviše ovisi o meteorološkim uvjetima tijekom ljeta.

3.1. POZADINSKO ONEČIŠĆENJE PRIZEMNIM OZONOM

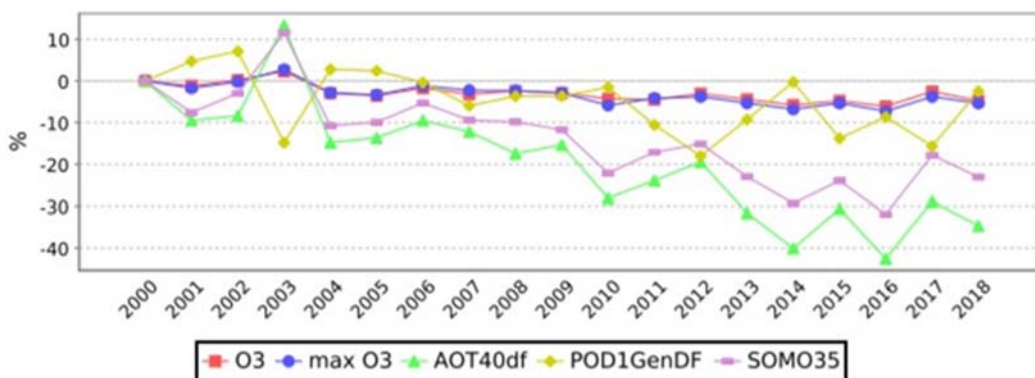
Na svim mjernim postajama u Republici Hrvatskoj na kojima se prati prizemni ozon utvrđena su prekoračenja ciljne vrijednosti za O₃. To uključuje i najbližu ruralnu mjernu postaju Desinić smještenu u Krapinsko-zagorskoj županiji, koja iz godine u godinu također bilježi prekoračenja dugoročnog cilja za prizemni ozon.

Problem onečišćenja prizemnim ozonom je širi. Epizodna stanja povišenih koncentracija O₃ javljaju se i unutar europskog kontinenta, no izraženija su u njegovu južnom dijelu, posebno na Mediteranu, gdje meteorološki uvjeti (visoke temperature kao posljedica jakog sunčeva zračenja i zadržavanja polja visokog tlaka zraka) pogoduju fotokemijskim reakcijama nastanka O₃. Istraživanja su pokazala da na pojavu epizoda povišenih koncentracija O₃ na području istočnog Mediterana veći utjecaj ima prekogranični transport nego lokalne emisije prekursora ozona. Stoga se onečišćenje prizemnim ozonom u Republici Hrvatskoj, pa time i u Gradu Zagrebu, ne smatra lokalnim, nego regionalnim problemom (sl. 3-1) koji je uglavnom posljedica prekograničnog transporta O₃ diljem europskog kontinenta. Prosječne i maksimalne koncentracije O₃ na području Republike Hrvatske u duljem razdoblju 2000.- 2018. (sl. 3-2, oznake: O₃ i max. O₃) pokazuju trend smanjenja razine onečišćenja prizemnim ozonom.



Izvor podataka: MET Norway Prikaz: EKONERG

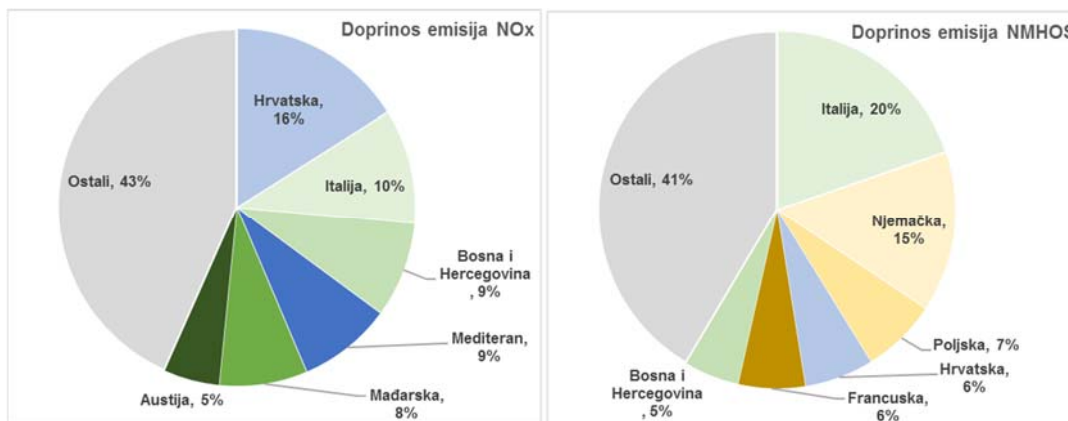
Sl. 3-1: Karta maksimalnih dnevnih koncentracija O₃ prema proračunu EMEP modelom za 2019. na području Republike Hrvatske i u širem okruženju



Izvor: MSC-W Data Note 1/2020 Individual Country Reports (Croatia)

Sl. 3-2: Prosječne razine onečišćenje zraka O₃ na području Republike Hrvatske prema proračunu EMEP modelom u razdoblju 2000.-2018.

Rezultati EMEP (eng. *European Monitoring and Evaluation Programme*) proračuna pokazuju da je na području Hrvatske onečišćenje prizemnim ozonom dominantno pod utjecajem prekograničnog transporta onečišćenja. U analizi doprinosa koristi se parametar izloženosti stanovništva SOMO35 (godišnji zbroj dnevnih maksimalnih osmosatnih pomičnih srednjaka koncentracija prizemnog ozona većih od 35 ppb), koji se izračunava integralno za područje cijele Hrvatske. Na sl. 3-3 prikazan je doprinos šest najvećih izvora emisija NO_x i ne-metanskih hlapivih organskih spojeva (NMHOS) onečišćenju zraka prizemnim ozonom na području Hrvatske.



Izvor: MSC-W, EMEP - SR Tables za 2019. Obrada podataka: EKONERG

Sl. 3-3: Doprinosi šest najvećih izvora NO_x stvaranju prizemnog ozona (lijevo) i doprinosi šest najvećih izvora NMHOS stvaranju prizemnog ozona (desno) u 2019. prema proračunu EMEP modelom za parametar SOMO35

S obzirom na relativno mali doprinos nacionalnih emisija NO_x (16 %) stvaranju prizemnog ozona na području Hrvatske, mjere kojima se smanjuje emisija NO_x neće znatnije utjecati na stanje onečišćenja zraka prizemnim ozonom jer je ono dominantno pod utjecajem daljinskog prekograničnog transporta. Isto vrijedi i za utjecaj nacionalnih emisija NMHOS čiji je doprinos 6 %.

Prema podacima Portala prostorne raspodjele emisija za 2019., u nacionalnim emisijama doprinos emisija s područja Grada Zagreba iznosi 12 % za NO_x i 14 % za NMHOS. Iz navedenog slijedi da smanjenje lokalnih emisija ima vrlo slab učinak na smanjenje onečišćenja prizemnim ozonom kako na području Republike Hrvatske, tako i na području Grada Zagreba.

Analizirajući apsolutne iznose doprinosa NO_x i NMHOS-a vrijednostima SOMO35, prema podacima EMEP modela, može se reći da smanjenje emisija NO_x ima veći potencijal za smanjenje onečišćenja prizemnim ozonom od smanjenja emisija NMHOS-a.

3.2. LOKALNI IZVORI PREKURSORA PRIZEMNOG OZONA

Temelj za donošenje lokalnih mjera smanjenja onečišćenja prizemnim ozonom određivanje je glavnih izvora emisija prekursora ozona NO_x i NMHOS-a na području Grada Zagreba u ljetnom razdoblju.

U nastavku je dana analiza izvora NO_x i NMHOS-a na administrativnom području Grada Zagreba prema podacima iz inventara emisija onečišćujućih tvari u zrak na području Republike Hrvatske za 2019. godinu dostupnim putem Portala prostorne raspodjele emisija (<https://emep.haop.hr/>).

Glavni izvori emisija NO_x su cestovni promet (49 %), potom mala ložišta (17 %) i javne energane (17 %) te necestovni pokretni izvori (8 %), dok je doprinos ostalih izvora 3 %. Glavni izvori emisija NMHOS-a je korištenje otapala (67 %), potom mala ložišta (15 %), industrija (6 %) cestovni promet (5 %) te necestovni pokretni izvori (8 %), a doprinos ostalih izvora manji je od 8 %.

Emisija malih ložišta ponajprije je vezana za zimsko razdoblje. Glavnina emisije javnih energana također je vezana za zimsko razdoblje, iz čega slijedi da je ljeti cestovni promet dominantan izvor NO_x na području Grada Zagreba.

Glavni izvor emisija NMHOS-a uporaba je otapala. Detaljnija analiza pokazuje da su glavni izvori NMHOS-a na području Grada Zagreba: nanošenje premaza (boja) u kućanstvima i industriji (33 %), uporaba otapala u kućanstvima (17 %) te uporaba ostalih otapala i proizvoda (11 %). Doprinosi tih podsektora iskazani su u odnosu na ukupnu emisiju NMHOS-a na području Grada Zagreba.

Doprinos hlapljenja benzina s benzinskih postaja i terminala u ukupnoj emisiji NMHOS-a na području Grada Zagreba manji je od 2 %, što je svakako i posljedica provedbe strogih propisa.

Emisija NMHOS-a u proizvodima regulirana je posebnim propisima, odnosno ovakva je emisija rezultat već uvedenih ograničenja.

Ukratko, cestovni promet u cjelini kao glavni izvor emisije NO_x, posebno u ljetnom razdoblju, glavni je sektor emisije na koji je potrebno djelovati kako bi se ljeti smanjila emisija prekursora prizemnog ozona na području Grada Zagreba.

4. MJERE ZA PRIZEMNI OZON

U prethodnom je poglavlju obrazloženo da je onečišćenje zraka prizemnim ozonom regionalnog karaktera. Primarni su uzrok daljinski transport prizemnog ozona i prekursora ozona na području Grada Zagreba, kao i cijele Hrvatske. Lokalnim mjerama smanjenja antropogenih emisija prekursora ozona dušikova dioksida (NO₂) i nemetanskih hlapivih organskih spojeva (NMHOS) nije moguće postići dugoročni cilj za prizemni ozon.

U skladu s određenom metodologijom za izradu ovog dokumenta (Poglavlje 1.2), u nastavku su predložene mjere za smanjenje onečišćenja prizemnim ozonom, primjenjive za područje Grada Zagreba, uzimajući pri tome u obzir dominantne izvore emisija prekursora prizemnog ozona u ljetnom razdoblju kada se bilježe prekoračenja dugoročnog cilja i ciljne vrijednosti za prizemni ozon.

4.1. MJERE USMJERENE NA SMANJENJE EMISIJA IZ PROMETA

M-1 Širiti i unaprjeđivati biciklističku infrastrukturu

Unaprjeđenje podrazumijeva rješavanje problema isprekidanosti biciklističkih staza kako bi se postojeće staze povezale u cjelinu i osigurala potrebna prateća infrastruktura. Parkirališta bicikala potrebno je osigurati prije svega u blizini javnih ustanova, škola, knjižnica, kulturnih znamenitosti, sportskih objekata i sl., kao i Park&Ride parkirališta uz stajališta na linijama javnoga gradskog prijevoza ili terminalima. Treba popularizirati i proširiti mrežu javnih bicikala.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M28. Nastaviti razvijati biciklistički promet unaprjeđenjem i razvojem biciklističke mreže i pratećih sadržaja biciklističke infrastrukture iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022. - 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

M-2 Razvijati infrastrukturu za alternativna goriva

Potrebno je osigurati dostupnost punjenja električnih automobila, u individualnom i javnom prometu. Električne punionice moguće je postaviti u javnim garažama ili na otvorenim javnim parkiralištima, a zbog klimatske prednosti grada, posebno se upućuje na postavljanje solarnih punionica. S obzirom na to da je Grad Zagreb i turistički orijentiran treba omogućiti dovoljan broj i korištenje vozila na električni pogon koji se koriste u turističke svrhe.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M26. Poticati širu primjenu vozila s nultom i niskom emisijom razvojem prateće infrastrukture iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje od 2022. do 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

M-3 Smanjiti emisije onečišćujućih tvari iz necestovnih vozila i strojeva

Necestovna vozila i strojevi (razna vozila, pokretni strojevi i oprema u industriji, kućanstvu, poljoprivredi, šumarstvu, razni alati na motorni pogon, kao što su kosilice, motorne pile i sl.) pokazali su se kao ključni izvor emisije s obzirom na NO_x i PM₁₀, ali i teških metala i nekih postojanih organskih onečišćujućih tvari. Emisije iz tih izvora uglavnom ovise o kvaliteti korištenoga goriva, godini proizvodnje pojedinog vozila, stroja, opreme ili alata na motorni pogon te o samom dizajnu tehnologije.

** Mjera je preuzeta iz prijedloga mjera koje mogu pridonijeti određenom smanjenju koncentracija prizemnog ozona, koje je predložilo Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja.*

M-4 Nastaviti planirati i provoditi modernizaciju javnog gradskog prijevoza nabavom vozila na alternativna goriva (električna energija, vodik)

Uvođenjem vozila na alternativna goriva (električna energija, vodik) u javni gradski promet smanjuju se emisije onečišćujućih tvari u zrak iz sektora prometa. Nabavu vozila u vlasništvu Grada i trgovačkih društava kojima je osnivač Grad treba provoditi primjenom kriterija zelene nabave i tehničkim poboljšanjima postojećih vozila. Navedenom mjerom smanjit će se emisije onečišćujućih tvari u zrak iz motornih vozila u vlasništvu Grada i trgovačkih društava kojima je osnivač Grad.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M25. Nastaviti modernizaciju voznog parka javnog gradskog prijevoza i društava u vlasništvu Grada Zagreba čistim i energetski učinkovitim vozilima iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022. - 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

M-5 Unaprjeđenje Inteligentnog transportnog sustava (ITS)

Postojeća izgrađenost i stalni rast novoizgrađenih objekata različite namjene i infrastrukturnih objekata cestovnog prometa uzrokuje neprekidno povećanje opterećenja postojećih gradskih prometnica s posljedicama čestih zastoja u prometu. ITS je upravljačka i

informatičko-komunikacijska nadgradnja klasičnog prometnog i transportnog sustava, tako što se postiže znatno veća propusnost, sigurnost, zaštićenost i ekološka prihvatljivost u odnosu na rješenja bez ITS aplikacija.

Temeljni su ciljevi uvođenja ITS-a povećanje kvalitete života stanovništva, smanjenje negativnih utjecaja na zdravlje i sigurnost ljudi, povećanje aktivne mobilnosti stanovništva (pješačka), smanjenje potrošnje energije u prometnom sustavu i smanjenje vremena putovanja svih vrsta prijevoza u prometnom sustavu, što je nužno za vozila javnoga gradskog prijevoza.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M21. Nastaviti razvoj inteligentnog transportnog sustava (ITS) iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022. - 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

4.2. MJERE USMJERENE NA SMANJENJE EMISIJA HLAPIVIH ORGANSKIH SPOJEVA (HOS) IZ INDUSTRIJE ILI IZ UREĐAJA ZA SKLADIŠTENJE I PRETAKANJE MOTORNH GORIVA NA BENZINSKIM POSTAJAMA I TERMINALIMA

M-6 Provoditi mjere za smanjenje emisije hlapivih organskih spojeva (HOS) u industrijskim postrojenjima u kojima se koriste organska otapala ili proizvodi koji sadržavaju hlapive organske spojeve

Aktivnosti za smanjenje hlapivih organskih spojeva u industrijskim postrojenjima u kojima se koriste organska otapala ili proizvodi koji sadržavaju hlapive organske spojeve (HOS) provode se sukladno odredbama Uredbe o graničnim vrijednostima emisija onečišćujućih tvari u zrak iz nepokretnih izvora (Narodne novine 42/21) i Uredbe o graničnim vrijednostima sadržaja hlapivih organskih spojeva u određenim bojama i lakovima koji se koriste u graditeljstvu i proizvodima za završnu obradu vozila (Narodne novine 86/21). Zasnivaju se na primjeni najboljih raspoloživih tehnika u proizvodnim procesima, procesima prerade, skladištenju, rukovanju, prijenosu (transportu) i primjeni organskih otapala ili proizvoda koji sadrže organska otapala.

**Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M15. Dosljedno primjenjivati tehničke standarde, uvjete iz propisa i najbolje raspoložive tehnike za smanjenje emisije hlapivih organskih spojeva iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022. - 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

M-7 Provoditi mjere za smanjenje emisije hlapivih organskih spojeva (HOS) iz uređaja za skladištenje i pretakanje motornih goriva na benzinskim postajama i terminalima

Smanjenje emisije HOS-a iz uređaja za skladištenje i pretakanje motornih goriva na benzinskim postajama i terminalima obveza je propisana Uredbom o tehničkim standardima zaštite okoliša od emisija hlapivih organskih spojeva koje nastaju skladištenjem i distribucijom benzina (Narodne novine 135/06), odnosno Uredbom o tehničkim standardima zaštite okoliša za smanjenje emisija hlapivih organskih spojeva koje nastaju tijekom punjenja motornih vozila benzinom na benzinskim postajama (Narodne novine 44/16 i 107/19). Uredbe propisuju obvezu rekuperacije para koju je potrebno provoditi u dva stupnja. Prvi stupanj podrazumijeva regeneraciju para pri punjenju podzemnih spremnika tako da se one hvataju i vraćaju u cisternu. Drugi stupanj podrazumijeva regeneraciju para prilikom punjenja spremnika vozila, pri čemu se pare vraćaju nazad u podzemni spremnik.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M15. Dosljedno primjenjivati tehničke standarde, uvjete iz propisa i najbolje raspoložive tehnike za smanjenje emisije hlapivih organskih spojeva iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022. - 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

4.3. MJERE IZ PODRUČJA PROSTORNOG PLANIRANJA

M-8 Nastaviti ugradnju sustava OIE u sektoru zgradarstva (obiteljske kuće i višestambene zgrade)

Kao izvor topline za potrošnu toplu vodu tijekom ljetnog razdoblja mogu se koristiti solarni kolektori. Cilj je te mjere smanjiti emisije NO_x i NMHOS-a koji nastaju izgaranjem prirodnog plina. Ova mjera ima potencijal za smanjenje ukupnih emisija prekursora prizemnog ozona i u skladu je s mjerama zelene tranzicije i ublažavanja klimatskih promjena kojima se podupire korištenje obnovljivih izvora energije (OIE) na području Grada Zagreba.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjera: 7. Program integralne energetske obnove višestambenih zgrada do nZEB standarda, 8. Program integralne energetske obnove obiteljskih kuća i 10. Analiza mogućnosti poticanja ugradnje sustava OIE za komercijalne nestambene zgrade iz Akcijskog plana energetske održivog razvitka i prilagodbe klimatskim promjenama grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 13/19)*

Opaska: nZEB = zgrada gotovo nulte emisije.

4.4. POSEBNE MJERE ČIJI JE CILJ ZAŠTITA OSJETLJIVIH SKUPINA STANOVNIŠTVA, UKLJUČUJUĆI I DJECU

M-9 Edukacija stanovništva o načinu nastanka, prijenosa i kontrole onečišćenja zraka prizemnim ozonom

Edukacija i obavješćivanje javnosti jedan su od ključnih elemenata u poticanju rješavanja problema onečišćenja zraka i smanjenju njegovih štetnih učinaka. Svjetska zdravstvena organizacija (WHO) ističe da će "poboljšanje transparentnosti i dijeljenje kvalitetnih informacija sa širom javnosti dodatno osnažiti ljude za produktivno sudjelovanje u procesima donošenja odluka". S obzirom na to da je lokalno djelovanje važno, za njega je potrebna javna osviještenost. Samo ako su građani dobro informirani, mogu sudjelovati u relevantnoj politici i prema potrebi djelovati te također promijeniti vlastito ponašanje. Informiranje i edukaciju treba planirati i nastaviti opsežno na način razumljiv široj javnosti.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M9. Nastaviti provoditi informativne i edukativne aktivnosti na temu zaštite kvalitete zraka i utjecaja kvalitete zraka na zdravlje ljudi iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022.- 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

M-10 Informiranje stanovništva o štetnosti spaljivanja biljnog otpada i korova

Izgaranjem biljnog otpada i korova nastalog čišćenjem okućnica dolazi do emisija onečišćujućih tvari u zrak, među kojima su i prekursori ozona: NO_x i NMHOS. Umjesto spaljivanja biljnog otpada i korova, prednost treba dati kompostiranju.

M-11 Provoditi protokol o postupanju u slučaju pojave prekoračenja praga obavješćivanja i praga upozorenja za prizemni ozon na području Grada Zagreba

U slučaju pojave prekoračenja praga obavješćivanja i praga upozorenja za prizemni ozon, ovim je protokolom utvrđena procedura kojom se građani Grada Zagreba, pravodobno i cjelovito, obavještavaju preko lako dostupnih medija, mrežne stranice Grada Zagreba ili drugim komunikacijskim sredstvima, o pojavi i prestanku navedenih prekoračenja, uz preporuku ponašanja i provođenja posebnih mjera zaštite sukladno Zakonu o zaštiti zraka i pripadajućim mu propisima.

Protokol daje jasne smjernice o postupanju svih sudionika uključenih u obavješćivanje i uključuje mjerodavna tijela za zdravstvo i javno zdravstvo za davanje preporuka ponašanja građana za očuvanje zdravlja u vrijeme trajanja utvrđenih prekoračenja pragova za prizemni ozon.

S obzirom na razmjerno mali doprinos lokalnih izvora onečišćenju zraka prizemnim ozonom i kratko trajanje dosad zabilježenih prekoračenja praga obavješćivanja, organizacijski nije moguće pokrenuti aktivnosti ograničenja i zabrane koje bi se provodile u vrijeme prekoračenja a da budu učinkovite u njegovu otklanjanju i smanjivanju rizika za novu mogućnost prekoračenja.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M1. Pravovremeno i cjelovito obavješćivanje javnosti o pojavi prekoračenja pragova upozorenja i praga obavješćivanja te primjeni posebnih mjera zaštite zdravlja ljudi i okoliša iz Programa zaštite zraka Grada Zagreba za razdoblje 2022. - 2026. (Službeni glasnik Grada Zagreba 3/22).*

M-12 Smanjivanje kombiniranog učinka toplinskih valova i epizodnih stanja prizemnog ozona na zdravlje

Toplinski valovi (HW) zajedno s učinkom urbanog toplinskog otoka (UHI) izlažu stanovnike gradova dugotrajnijim ekstremno visokim temperaturama. Jako sunčevo zračenje i visoke temperature u ljetnom razdoblju ubrzavaju fotokemijske reakcije u kojima se stvara prizemni ozon koji tada postaje glavni onečišćivač. Stoga su stanovnici velikih gradova, kao što je Grad Zagreb, ljeti izloženi dvostrukom zdravstvenom riziku: prvo, visokim temperaturama zraka i drugo, visokim koncentracijama prizemnog ozona. Povišene koncentracije prizemnog ozona utječu na zdravlje jer mogu izazvati kašalj, iritaciju grla, bol u prsima i respiratorne probleme, glavobolju i mučninu.

Za provođenje mjere predlažu se sljedeće aktivnosti:

- 1) informiranje građana o postupanju i preporukama za zaštitu od vrućina, u slučaju opasnosti od toplinskog vala (sukladno Protokolu Ministarstva zdravstva),
- 2) postavljanje nadstrešnica za pružanje zaštite građana od izravne sunčeve svjetlosti na stajalištima javnoga gradskog prijevoza.

** Mjera je u direktnoj vezi s provedbom mjere M28. Implementacija Protokola o postupanju i preporukama za zaštitu od vrućina i mjere M6. Osiguranje dostupnosti nadstrešnica koje pružaju zaštitu od sunca na stajalištima javnoga gradskog prijevoza iz Akcijskog plana energetske održivosti razvitka i prilagodbe klimatskim promjenama grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 13/19.).*

5. ZAKLJUČAK

Onečišćenje zraka prizemnim ozonom regionalnog je karaktera. Primarni su uzrok daljinski transport kako prizemnog ozona, tako i prekursora ozona na području Grada Zagreba, kao i cijele Hrvatske. Lokalnim mjerama smanjenja antropogenih emisija prekursora ozona, dušikova dioksida (NO₂) i nemetanskih hlapivih organskih spojeva (NMHOS), nije moguće postići dugoročni cilj za prizemni ozon, s obzirom na ocjenu potencijala za smanjenje rizika i vodeći računa o postojećim geografskim, meteorološkim i gospodarskim uvjetima.

Da se lokalnim smanjenjem emisija prekursora prizemnog ozona ne može postići lokalno smanjenje onečišćenja zraka prizemnim ozonom obrazloženo je i u dokumentu Plan djelovanja za smanjenje onečišćenja prizemnim ozonom u područjima i naseljenim područjima Republike Hrvatske u kojima dolazi do prekoračenja ciljnih vrijednosti (DHMZ, 2012):

"Sve mjere koje se odnose na smanjenje emisija NO_x i LHOS imaju niz pozitivnih učinaka s obzirom na kvalitetu zraka i smanjenje prekoračenja graničnih i tolerantnih vrijednosti kvalitete zraka s obzirom na te spojeve. S druge strane postižu se i pozitivni učinci s obzirom na prizemni ozon. Ovi učinci su vidljiviji na regionalnoj, nacionalnoj i prekograničnoj nego na lokalnoj skali.

Istovremeno, ove mjere mogu imati negativne neposredne učinke na lokalnoj skali s obzirom na koncentracije prizemnog ozona. Značajnijim smanjenjem emisija NO_x u urbanim područjima dolazi do porasta koncentracija prizemnog ozona. Smanjenjem koncentracija NO_x oslobađaju se slobodni radikali (koji bi se inače vezali na NO_x) koji omogućavaju pojačano stvaranje ozona. Ova pojava je dobro poznata i dokumentirana. Ona može dovesti do porasta srednjih dnevnih koncentracija prizemnog ozona, ali općenito se vršne (ekstremne vrijednosti) smanjuju, čime se ukupno opterećenje visokim koncentracijama smanjuje."

S obzirom na geografski položaj i izloženost prostora Republike Hrvatske prekograničnim onečišćenjima prizemnim ozonom, postojeće meteorološke i gospodarske prilike, nije vjerojatno da se mjerama i aktivnostima ograničenima na područje Grada Zagreba može postići ciljna vrijednost ni dugoročni cilj za prizemni ozon bez dodatne i sveobuhvatne podrške mjera koje se trebaju planirati na nacionalnoj razini i šire. Smanjenje onečišćenja prizemnim ozonom na području Grada Zagreba ovisi stoga o smanjenju emisija NO_x i NMHOS-a na području cijele Europske unije.

Provedba mjera za prizemni ozon predviđena je u skladu i u sinergiji s mjerama drugih dokumenata za zaštitu zraka i energetske učinkovitosti Grada Zagreba, u sklopu nadležnosti i ovlaštenja njihovih nositelja i u planiranim vremenskim okvirima. Prioritetne mjere za zaštitu zraka u Republici Hrvatskoj, među kojima su i mjere za postizanje dugoročnih ciljeva za prizemni ozon, dio su državnog Plana za zaštitu zraka iz članka 11. Zakona o zaštiti zraka (Narodne novine 127/19 i 57/22).

6. NAČIN OBJAVE

Ove će mjere za prizemni ozon biti objavljene u Službenom glasniku Grada Zagreba.

KLASA: 024-01/23-03/354

URBROJ: 251-16-04-23-5

Zagreb, 7. rujna 2023.

Predsjednik
Gradske skupštine
Joško Klisović, v. r.